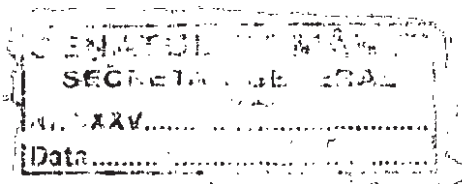




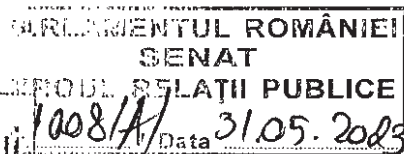
CURTEA DE
CONTURI A
ROMÂNIEI

PREȘEDINTE



Biroul permanent al Senatului

Ep. 258 / 31 mai 2023



1008/A / Data 31.05.2023

Domnului Mario-Ovidiu Oprea

Nr.36441/31.05.2023

Secretar General
Senatul României

Biroul permanent al Senatului

L. 356 / 6.06.2023

Adresa Domnului Secretar General,

Ca răspuns la adresa dumneavoastră nr. 2294/03.05.2023, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr. MBCP/36441/09.05.2023, prin care ne-ați transmis, în vederea avizării, **propunerea legislativă privind plafonarea veniturilor din sectorul public la nivelul salariului Președintelui României** (b258/25.04.2023), vă transmitem **punctul de vedere** al instituției noastre.

I. Potrivit expunerii de motive, proiectul de lege are în vedere plafonarea salariilor în sectorul public la nivelul salariului Președintelui României, demers care va contribui la diminuarea discrepanțelor salariale între funcționarii publici, garantând astfel un tratament corect și echitabil pentru toți angajații statului.

Totodată, în fundamentarea inițiativei legislative se susține că limitarea salariilor în sectorul public va contribui la echilibrarea bugetului public, deoarece cheltuielile cu salariile vor fi menținute în limite rezonabile, iar acest lucru va permite alocarea de resurse pentru alte investiții importante, cum ar fi infrastructura, sănătatea, educația și protecția socială.

II. În conformitate cu dispozițiile art. 30 din Legea nr. 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o **expunere de motive**, o nota de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact, după caz.

Expunerea de motive a proiectului de lege nu este întocmită cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece nu include conținutul evaluării impactului actului normativ, și anume:

a) motivul emiterii actului normativ – cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice;

PREȘEDINTE

b) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

c) impactul asupra sistemului juridic – implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

Evaluarea preliminară a impactului proiectului de lege are ca scop asigurarea unei fundamentări adecvate a inițiativelor legislative, presupunând identificarea și analizarea efectelor economice, sociale, legislative și bugetare pe care le produc reglementările propuse.

Astfel, în expunerea de motive nu este menționat, spre exemplu, nivelul reducerilor cheltuielilor bugetare rezultate din punerea în aplicare a proiectului de lege, prin raportare la numărul angajaților plătiți din fonduri publice ale căror venituri salariale depășesc cuantumul indemnizației lunare a Președintelui României.

III. Proiectul de lege nu conține în structura sa dispoziții finale, în conformitate cu 55 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Dispozițiile finale cuprind măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ, cum sunt, printre altele, implicațiile asupra altor acte normative, ca: abrogări, modificări și/sau completări, după caz.

Apreciem că aceste dispoziții finale sunt imperios necesare în cazul acestei propuneri legislative, având în vedere că prevederile sale au impact semnificativ asupra Legii-cadru nr. 153/2017 *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

III.1. La art. 1 din proiectul de lege este stabilit domeniul său de aplicare, care este extins și asupra unor categorii de personal exceptate de la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cum este personalul Băncii Naționale a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

III.2. Art. 2 al propunerii legislative prevede: *„Câștigul salarial total lunar pentru persoanele încadrate în categoriile prevăzute la art. 1 se plafonează la nivelul salariului de bază în plată al Președintelui.”*

În primul rând, din analiza textului sus citat se observă utilizarea unor termeni care nu sunt consacrați în legislația care reglementează sistemul de salarizare a personalului bugetar, respectiv *„câștigul salarial total lunar”* și *„salariul de bază în plată al Președintelui”*, nefiind definiți nici în cuprinsul propunerii legislative. De asemenea, formularea textului este neclară/echivocă, deoarece nu precizează potrivit căror norme legale este stabilit *„salariul în plată”* al Președintelui.

Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările, definește, la art.7, termenii utilizați în cuprinsul său, cum sunt:

PREȘEDINTE

- *salariul de bază* reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-IX;

- *indemnizația lunară* reprezintă suma de bani la care are dreptul persoanele care ocupă funcții de demnitate publică sau asimilate acestora, fiind unica formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției acestora; persoanele care ocupă funcții de demnitate publică nu beneficiază de sporuri permanente, sporuri temporare și/sau de doctorat;

- *salariul lunar* cuprinde salariul de bază ori, după caz, indemnizația lunară sau indemnizația de încadrare, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din Anexa nr. 9 la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu salariul minim brut pe țară garantat în plată.

Din această perspectivă arătăm că, în conformitate cu art.37 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni; dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin actul normativ ce le instituie, în cadrul dispozițiilor generale sau într-o anexă destinată lexicului respectiv, și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie.

De asemenea, este de subliniat și faptul că, potrivit art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale <Administrație> din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, iar nivelul veniturilor salariale se stabilește fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare (comună, oraș, municipiu etc.).

Or, este evident că această dispoziție legală în vigoare vine în contradicție cu art. 2 din proiectul de lege, care prevede că plafonarea salarială la nivelul „*salariului în plată al Președintelui*” se aplică și personalului din autoritățile administrației publice locale, precum și din instituțiile aflate în subordinea acestora, finanțate integral din bugetele locale.

Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, apreciem că este necesară solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României.



PREȘEDINTE

Totodată, în considerarea dispozițiilor art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare determină implicații asupra cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Cu aleasă considerație,

[REDACTED]
/ MIHAI BĂȘUIOC \ /

PREȘEDINTELE CURTEI DE CONTURI A ROMÂNIEI

